

Preliminary Strategy and Action Plan

Model Forest Management and Certified Timber Production

John Nittler

Contract Number 527-C-00-01-00091-00
Colombia Alternative Development Project



Chemonics International Inc.
1133 20th Street, NW
Washington, DC 20036
Telephone (202) 955-3300
Fax: (202) 955-7540

Preliminary Strategy and Action Plan

Model Forest Management and Certified Timber Production

Colombia Alternative Development Project

John Nittler, Chemonics International, Inc.

Acronyms:

AID	U.S. Agency for International Development
CAD	Colombia Alternative Development Project
CAR	Regional Autonomous Corporation
CIF	Forestry Incentive Certificate Program
CONIF	National Corporation for Forestry Research and Promotion
FSC	Forestry Stewardship Council
GIS/SIG	Geographic Information System
MMA	Ministry of the Environment
MADR	Ministry of Agriculture and Rural Development
NGO	Non-governmental organization
ONF	National Office of Forestry (France)
PNDA	National Plan for Alternative Development
PNDF	National Plan for Forestry Development
WWF	World Wildlife Fund

Preliminary Strategy and Action Plan

Model Forest Management and Certified Timber Production

Colombia Alternative Development Project (CAD)

John Nittler, Chemonics International, Inc

I. Executive Summary

The purpose of this two week assignment was to define a preliminary strategy and action plan to promote an integrated model of forest management and FSC certified timber production in selected tropical forest areas of Colombia. Within the context of the Colombia Alternative Development Project, this strategy and action plan is consistent with the Project's objectives to improve licit economic development opportunities for small producers in coca and poppy growing regions.

Currently, Colombia has little-to-no natural forest management taking place within the country, agriculture is the primary land use, agroforestry is not widely practiced, and limited plantations exist for protection and production purposes. Agroforestry and plantation models are often based on the use of exotic and low value species. The country's forest related industrial capacity is underutilized, with most of the wood products industry dependent on raw material that is either legally or illegally logged in natural forests. The government's institutional structure related to the forestry sector is not conducive to sustainable forest management as there is no single entity responsible for its regulation and enforcement. The approval and implementation of a National Plan for Forest Development (PNDF) aims to address these challenges.

Opportunities abound to utilize forestry as a motor for rural development in the priority areas of CAD/PNDF. The main challenges include the presence of illegal armed groups, the lack of infrastructure, and the inherent land use limitations, the sparse populations' tradition of working in the forestry sector, and standing natural forests. Corresponding efforts to increase the regions' road and energy infrastructure also complements potential market access. The departments of Putumayo, Caquetá, and Sur de Bolívar all provide interesting opportunities for management of large tracts of natural forests, agroforestry, and plantation models. The departments of Cauca, Tolima, and Caldas also provide interesting opportunities for integrated forest management plans that combine agroforestry with the management of secondary forests, and plantations or enrichment plantings. Other parts of the country such as Viejo Caldas and Antioquia provide interesting settings for this second strategy. A relatively large and economically active national population, a market outlet that is largely untapped and international markets exists for a number of different species of wood products that are currently not being produced.

The technical proposal set forth in this document addresses natural forest management, integrated remnant forest management, agroforestry schemes, product and market development, and local institutional strengthening. It proposes three forest clusters: Putumayo/Caquetá, Sur de Bolívar/NE de Antioquia, and Vijo Caldas/sur de Antioquia. The first cluster will focus on the management of large tracts of natural forests with remnant, plantation, and agroforestry activities. The second cluster will incorporate sustainable forest management over large tracts of natural forests with remnant, plantation, and agroforestry activities. The last cluster will focus more on the management of the remaining forest resources, plantations, and agroforestry activities.

All three will be treated as clusters and the entire production chain addressed. The operational strategy proposed through CONIF to foster the overall development of the sector and coordinate this project. Key to the success of the proposal and strategy is the direct and active participation of numerous actors, especially the local communities and traditional support organizations. In addition to an overall proposed strategy, a number of short term activities and actions are described, including a set of activities that are complementary but vital to the sector's development.

II. Introduction

The purpose of this two week assignment is to define a preliminary strategy and action plan to promote an alternative development model for the forest sector. Within the context of the Bolivarian Republic of Colombia Alternative Development Project, this strategy and action plan is consistent with the Project's objectives to improve licit economic development opportunities for small producers in coca and poppy growing areas.

The Terms of Reference for this assignment defined four products: a draft outline, this final report or Proposed Strategy and Action Plan and two presentations, one for the Ministry of the Environment (MMA) to describe Bolivia's sustainable forest management, and a debriefing session with PNDA, AID, and CAD staff to preview these findings. To achieve these objectives, the consultant participated in a 3 day workshop on the National Forestry Development Plan, a number of meetings were held with key people and institutions within the sector, and literature reviewed.

This document first includes a proposed long-term preliminary strategy for how CAD/PNDA should approach forest management within the context of alternative development. This includes: 1) a description of the current situation in the forestry sector, 2) a review of the potential opportunities within the forestry sector and their contribution to alternative development, 3) constraints that should be addressed or at least factored into the plans, 4) a proposed technical approach to implementing the strategy, 5) an institutional implementation strategy, and 6) a discussion addressing budgetary issues.

The remainder of the document addresses short-term activities that can be immediately undertaken to support the proposed strategy. The annexes provide further information related to jump-starting the process.

III. Forest Management and Timber Production Opportunities, Contributions, and Challenges in Alternative Development

A) Overview of Forest Management in Colombia

Colombia is a country of forest, or at least it should be. With three mountain ranges that transverse the country from North to South, diverse tropical forests along the Pacific coast, and extensive humid tropical forest in the Southeast to the waters of the Amazon river, over 61% of Colombia's soils have been classified as suitable only for forest. Even so, forest cover ranges from 41-56% of the country's total land area (1,141,748 has) or roughly some 45-60,000,000 ha. At the same time, the sector's official contribution to GDP is less than 1% demonstrating the limited use that the country makes of this abundant resource. Some preliminary observations stemming from this two week assignment include:

1. **Natural forest management:** Colombia has some of the longest standing legislation governing management of natural forest in the region, as well as strong universities and a cadre of well trained foresters. Unfortunately, somewhat surprisingly, there are few if any actual models of natural forest management on the ground. Current management is based on short term cutting permits, usually 1-2 years, administered by the CARs. Several unofficial estimates indicate that legal logging surpass 70% of the sector's total output. Obstacles to natural forest management appear to include lack of technical standards, lack of a long-term commitment to the forest given the current system of short term permits, and lack of clarity on land tenure issues.

2. **Plantations:** The Ministry of Agriculture and Rural Development (MADR), has a program (CIF) that provides financial support for the reforestation and development of plantations (\$500/ha for native species and \$350/ha for introduced species). The current strategy is to concentrate these investments in specific geographic areas in order to promote future private sector investment. These areas are primarily in the departments of Cauca, Valle del Cauca, and Cordoba. The private sector has also invested in plantations, principally of various species of eucalyptus, for paper pulp and chip production in the low lands and ‘aliso’ (*Alnus jorullensis*) and ‘nogal cafetero’ (*Cordia alliodora*) in the central highlands. In the highlands, there has also been a relatively aggressive reforestation effort over the years to regenerate soils and protect watersheds. There are an estimated 300,000 has of plantations in the country. Research and development related to propagation, production and utilization is spearheaded by the industry and in many instances by CONIF.
3. **Agroforestry:** Varying forms of agroforestry are perhaps the most commonly discussed and best understood land use practice utilized in Colombia. This is in part due to the steep slopes of the 3 mountain ranges which over the last century have lost much of their soil and productivity. In the design of sustainable agricultural systems in these areas, agroforestry is often utilized, contributing to the overall protection of the watershed. At the same time, agroforestry systems are being explored in the northern planes where extensive grazing has degraded soils. Numerous government agencies and NGOs have extensive experience in designing and promoting diverse agroforestry systems. Given the diversity of agroforestry as such a diverse discipline, it is impossible to gauge the technical appropriateness and effectiveness of interventions without a specific review of these practices.
4. **Government structures and policies:** There is a myriad of government agencies involved in the forestry sector, from the national level down to the local level. This has led to a complex web of laws, decrees, and regulations. Some of these date back to the early 1950s. The result of which is a lack of clear legislation and contention. Confusion exists in the interpretation and application of the forestry legislation. Contention also exists among the array of institutions involved in the public forestry sector and their instinct to blame others for their own shortcomings. While this is not the place to describe all of these problems, it is sufficient to state that the lack of clear legislation is not conducive to productive development of the forestry sector. If the implementation of the PNDF is successful, a National Forestry Service will be established and an “estatuto único” (single regulation), will be established to address these issues.

Of equal importance to note is the confusion among the legislation related to land tenure and use. For example, there is no clear answer as to if indigenous groups can or cannot manage forest on their own reserves.

5. **CAD priority areas:** Coca production usually occurs on marginal lands best suited to forestry. This is often the case in the acidic, shallow soils of Putumayo and Caquetá and is likely the case in the Sur de Bolívar and Nariño departments where illicit crops are usually isolated to remote areas. This creates two opportunities. First, if illicit crops are eradicated or voluntarily substituted for licit crops, it is only natural for agroforestry and/or plantations to become viable long-term land use alternatives. Secondly, alternative economic development options in these areas are often restricted to technically and sustainably appropriate land use schemes such as natural forest management. It should be noted that in at least Picudo/Putumayo and Sur de Bolívar, that producer associations have been formed in the forestry sector. This social organization provides a basis for further activities.

B) Forest Management and Timber Production Opportunities

1. **Extensive natural forests:** While an actual production forest area has not been defined for Colombia, there are approximately 40,000,000 has of forest in the country, there is undoubtedly some 15-20,000,000 has available for timber production. The remainder lies within parks or in areas inaccessible to logging. Since currently there is no

under management, tremendous potential exists through natural forest management. In the populated fringe or border strips of forest, logging of 3-4 species currently most valued species has occurred. In stocking levels of other potentially valuable species remain in tact.

In the Sur of Bolívar a large track of forest, nearly 500,000 has with approximately 180,000 has of pro been identified by the producer association for management. In Putumayo and Caquetá relatively large be identified for forest management. Several blocks of at least 60,000-100,000 has should be identify communities for management. These same blocks should be integrated into a regional land use scheme provide environmental services to the region and world. These services include watershed prot biodiversit conservation, buffer zones to national parks, ecotourism, and sequestration of green ho others. Ideally, these environmental services should contribute to the profitability of managing these f generation of income. Project activities should facilitate this through 1) housing current subsidies and guise of environmental services and 2) by actually seeking out investors/contributors interested in buying

2. **Well stocked remnant forests on private lands:** In Picudo/Putumayo the average land holding is 70 ha has, the typical land holder has a few hectares under agriculture, a few more under pasture or gr remainder in forest, much of which has been logged of its most valuable species. Individually, th extremely interesting from the forest management perspective. Collectively, they form more than 20,000 an interesting development alternative, especially if their management can be integrated with surround management. It should be noted that these areas have significant standing wood volumes, although th lesser known species. For many of these remaining species, national and international markets exist. H the species will not be easily and profitably marketed unless some sort of value added processing takes forest. While the situation cited here is based on figures from Picudo, it is expected to vary but be similar areas.
3. **Agricultural and coca plots on forestry lands:** On private plots (titled, individually used, or collect the area under agriculture or those areas converted from illicit crops should be converted to agroforest guarantee the land's long-term sustainability. While stabilizing the land use, agroforestry systems should owners' immediate, mid and long-term development goals.

As such, agroforestry could be seen as a permanent system incorporating mixed cropping and multiple us conversely, as part of a system to revert the plots back to forest through the taungya system (intercropping agricultural crops for the first few years of plantation establishment to produce agricultural crops and establishment costs). Either system offers interesting development options. Synergies and economies of scale sought when designing and disseminating the systems especially taking into account the processing and products.

4. **Industry has underutilized installed capacity:** In 1999, the organization Tecniforest carried out an a and demand in the forestry sector. It concluded that in most segments of the industry, it was common operating at 50-60% of their installed capacity. Anecdotal evidence since then suggests that this situ worse rather than better, with a number of plants either out of business or on standby. A number of factors suggesting ranging from the violently conflictive nature of the forest lands, to the inefficiency of the fore fall in construction due to national and regional economic downturns. Probably all of these factors ha one degree or another. The important thing to realize is that substantial investment in value added proc

been made within the country and the opportunity exists to capitalize on this existing investment. In order to do this, the relationship between the forest, primary and secondary processors, and the market has to be strengthened.

5. **National and international markets exist and are growing:** The Product and Marketing Development Unit of the Ministry of Agriculture and Livestock, contracted by CAD for their “Bosques y Maderas” program has documented market potential for some of the more probable species and products for Colombian producers and exporters. Molinos clearly documents the opportunities for flooring, parts and pieces, and other products in his report.
6. **International certification movement is taking hold in Colombia:** The first forest to be certified was a plantation managed by the company, Pizano. It was certified by SmartWood in 2000. At the same time, other companies and communities groups to become certified, including the producer association in Putumayo. Hopes to lock in existing markets and access new markets are the driving forces behind this movement. An important force behind the certification movement in the country which has led to a national dialogue working group to design national/regional standards, and interest in forming a producer's association of producers.

C) Potential Contributions of Forest Management and Timber Production to Alternative Development

1. **Employment:** In general terms, forest management, especially natural forest management engages a larger labor force when compared to agriculture or even agroforestry. However, when compared to park management or ecotourism, natural forest management holds the advantage. When value added processing of wood products is included in the equation, natural forest management becomes more attractive as an employment generator. This is true for hand worked or finished wood products. Agroforestry, plantation establishment and management, and silvicultural systems (enrichment plantings, liberation thinning, vine cutting, slashing remaining crowns, etc) lead to increased employment and better economic returns from the forest.

It is also important to note that employment should not just be gauged by number of employed but also quality of employment. CONIF (SSN 0121-0300) substantiates that the employment opportunities and benefits for forest workers are substantially better than those for the average daily laborer. Forest workers more frequently have health insurance, are enrolled in pension funds, and receive more training. They also have opportunities to assume skilled positions (machine operators, etc) yielding substantial increases in salaries.

2. **Contribution to local economy:** Forestry can be the driver behind the local economy. Currently forestry is the most important economic activity, after coca, in the Putumayo/Caquetá region according to Ing. Ignacio Gómez of Corpoamazonia. This is in spite of the extremely wasteful and inefficient systems being utilized to produce chain-sawn wood cants. Through the development of forest management plans over expanded areas and a wood industry, the contribution of forestry to the local and regional economy can increase several fold.
3. **Value added processing:** Forest products provide an opportunity for intensive value added processing and a range of employment and economic activity at the community level. On a small scale, this could include arts and crafts, turning, carving, painting and other detailed hand work. On a larger scale this could involve machine

moldings, flooring, parts and pieces, doors, windows, etc.. To be successful at value added processing, achieving commercial volumes, and complying with schedules are vital.

4. **Infrastructure development:** Forestry requires physical and social infrastructure including roads, organization, and markets. Such infrastructure provides benefits to communities above and beyond the forestry operations.
5. **Improved and more likely sustainable land use:** It is important to mention that oftentimes infrastructure have negative impacts on development processes by fostering spontaneous colonization in areas not suited for non-forestry uses. Forestry allows communities to productively use and occupy land. This often proves to be an important feature of forestry, since indigenous and rural communities have difficulties sustainably using and defending their lands, leaving them prey to non-sustainable land uses.
6. **Contribution to regional development programs:** Forestry can and should serve as the cornerstone of development efforts through much of Colombia given its soil and land use capacity. Several CARs have expressed interest in exploring how to further expand their regional economies through the management of natural forests and establishment of plantations.

D) Challenges to Making Forest Management and Timber Production Contribution to Alternative Development

Despite the potential for forestry to contribute significantly to alternative development there are a number of factors that threaten its role. These include:

1. Less than clearly understood and consistently applied national policies and legislation,
2. On-the-ground political problems and violence,
3. The need to assure all components of production chain are in place in order to make sustainable forestry viable.

While these cannot be underemphasized, it is believed that if the communities and local authorities are strong participants in forest management activities, that these obstacles can be overcome. This participation and creation of a market is therefore the main challenge that should be addressed.

IV. Proposed Technical Program—Integrated Forest Management of the Forest Through the Market.

A) Forestry Clusters and Production Chains

The proposed technical package proposes to generate employment and local economic activity through the promotion and focus on forestry clusters and the entire production chain. For purposes of this proposal, the concept of a cluster means a concentration of key links of the production chain in a geographical area. A forest cluster will likely consist of

extensive forest, have at least basic infrastructure to support primary and secondary processing activities, and a number of separate complementary companies and activities. The idea is to diversify the product mix and in order to move towards maximizing the economic return from the forest. The three areas tentatively concentration of initial forest clusters are: Putumayo/Caquetá, Sur de Bolívar/Este de Antioquia, and Viejo de Antioquia. These 3 areas all have abundant forest resources, incipient industries and communities integrated and are actually and potentially areas of illicit crop production.

Within these areas it will be crucial to analyze the complete production chain to identify existing and missing determine areas for project intervention. The product and marketing development component of “Bosques advanced in this process, especially in the phases of transformation. Project interventions will fall into four forest management on communal lands; 2) integrated natural forest management, plantations and agroforestry lands; 3) product development and marketing; and 4) strengthening local institutions. These are explained in

B) Natural Forest Management of Community and Indigenous Forests

In the proposed forestry clusters, considerable natural forest exists, especially in the first two. In order to establish natural forest management by communities and indigenous groups a number of steps must be taken. A brief description of these steps:

1. Identify potential sites based on resource availability, community interests, and political viability.
2. Work with the community to establish shared vision and local political support.
3. Work with the community in their internal organization, increasing their entrepreneurial skills, business administrative procedures to assure participation and transparency in decision making.
4. Work with MMA, MADR and CARs to assure political support at highest levels and to clarify land appropriate, tenure.
5. Assist community and local operator (NGO or consulting firm) in mapping and inventorying area and management plan. It is key that the community is actively involved in this process—especially in management objectives and strategies.
6. Train and assist community members in the development of annual operational plans (definition of volumes, and extraction design).
7. Train and assist communities in reduced impact logging (skid trail layout, directional felling, protecting etc.)
8. Provide technical assistance to determine most appropriate harvesting, extraction and milling technologies.

(Note: Post harvest links of the production chain will be addressed in the section on Product and Market Development)

C) Integrate Forest Management, Plantations and Agroforestry Activities on Private Properties

This component of the project will work with private landowners to integrate forest management within their properties. As discussed above, private lands typically are used for agricultural crops and some grazing, while much of the land contains remnant forests. Under this component, local operators will assist the landowners to manage and improve these properties, establish tree plantations, and develop agroforestry systems depending on the short, mid and long-term needs of the individual. To the extent possible this will be promoted on a collective basis in order to take advantage of economies of scale.

scale both from the perspective of providing inputs as well as the consolidation of the forestry clusters. This section describes the steps involved:

1. Identify potential sites based on importance to alternative development objectives, current land use, relevant environmental conditions, cluster, size and number of land holdings, soil characteristics, community interests, and political viability.
2. Work with the community to establish shared vision and local political support.
3. Work with the community in their internal organization, increasing their entrepreneurial skills, business planning, administrative procedures to assure participation and transparency in decision making.
4. Work with MMA, MADR and CARs to assure political support at highest levels.
5. Analyze the current uses of the plots in terms of their potential to meet owners' short, medium and long term needs and develop appropriate and integrated technical packages to meet these.
6. Establish, through community assistance, nurseries according to the needs of the proposed technical packages.
7. Determine level and kind of assistance based on communities' resources and interest.
8. Assist the communities in the development of forest management plans and their implementation as indicated in the following section.

D) Product and Market Development

The activities in this component will focus on developing the forestry clusters in the priority areas of CAD and CDR. This component will work to assure the viability of all of the different points along the production chain from the forest to the market. These activities will increase the net income that rural producers receive per board foot of wood harvested by diversifying the markets for wood products from thinnings, plantations or managed natural forest and at the same time, increase the overall employment and income generation in these rural communities. The following are the main activities and sub activities that will be carried out in this component:

- 1) Develop export quality wood manufacturing capacity, taking advantage of the existing, but underutilized capacity, and promote the strategic relationship between existing exporters and providers of simply sawn logs.
 - a) Organize and finance visits of buyers and designers from the USA to Colombian producers and exporters.
 - b) Organize and finance visits of Colombian producers and exporters to trade fairs and selected buyers in the USA.
 - c) Provide on site technical assistance to demonstrate, evaluate and promote the use of alternative species and new handling and manufacturing technologies and strategies.
- 2) Develop the production of module panels for the construction market in Colombia, Venezuela and the USA. This will involve the use of frames of treated woods from medium lumber grades harvested from thinnings, plantations, agroforestry systems and remnant secondary forests.
 - a) Finalize agreement with Servivienda on how to carry out this component with the possible contractor as leader.
 - b) Design, construct and carry out market tests for prototype panels made from dimensioned lumber, fiber-cement mixes for both cold and hot climates.
 - c) If tests prove positive, promote commercial level production by tying raw material sourcing to the clusters, including reforestation efforts for bamboo.
 - d) Carry out applied research on comparative costs and disseminate results in publications and workshops for firms and potential clients.

- 3) Support model companies, demonstration projects, and community based enterprises that are tied to natural forest management, reforestation and agroforestry initiatives.
 - a) Production of student desks in Puerto Asís.
 - b) Construct a pre-drying and preservation plant for dimensioned lumber in Putumayo.
 - c) Establish a demonstration project for the production of bamboo matting for an organized group of barrios.
 - d) Support the modernization of Servivienda's plant (sawmill, dry kilns, and value added processing) and convert it to a model plant.

E) Strengthening of Local Institutions

Vital to the overall success of the project are strong local institutions—both NGO support groups and their own institutions. The project will identify current community and support organizations working in the cluster and conduct an institutional analysis to define collaborators with most potential. It will then develop an institutional strengthening plan to support these institutions to respond to their needs. It is important to note that currently there are no known local institutions with skills in natural forest management. Responding to this need, along with the development of entrepreneurial skills will be the focus of this component.

V. Implementation Strategy

A) Role of CAD/Chemonics

CAD/ Chemonics will remain ultimately responsible for project planning and oversight of the forest management activities under their natural resource management component. It will develop the contractual mechanisms and administrative processes in order to disburse and administer funds provided to CONIF. Through Chemonics' Senior Manager for Natural Resource Management, technical oversight will be provided on a constant basis through periodic visits and regular review of progress reports. CAD/Chemonics through the local natural resource management specialist will assure the integration of these management activities with other PNDA and CAD activities.

B) CONIF and its Role

Given the dearth of forest management experience in Colombia, it is proposed that CONIF serve as the institution responsible for the overall coordination of forest management activities. This is based on their relatively strong technical skills in the public sector and their ties to both public and private sector organizations. As overall coordinator, they will participate in field level project planning, monitoring and evaluation. They will carry out technical, policy and socio-economic training events, including the development of internal GIS capabilities that will foster the development of future projects along the lines of the technical proposal described in this document. These projects will in turn be used to support the creation and management of a Forestry Development Fund by CONIF. The fund will have its autonomy and bylaws, but will fall within the mandate of CONIF under this proposal. Key to the success of these activities will be the strengthening of local institutions, which will also fall to CONIF.

In order for this activity area to gain momentum and achieve the desired results, CONIF will designate an office and hire forest management, agroforestry, and product/marketing development specialists to develop and

activities in their area of expertise. CONIF will also be expected to contract a GIS operator and administrative implementation of the projects financed through the Fund. This in turn will strengthen the organizations over provide for it to gradually become a self-sustaining operation.

C) Local NGOs, Producer Associations, and other Community Organizations Target Areas for CAD

Specific projects will be developed and implemented by local NGOs and community organizations based on needs, with the technical assistance of CONIF. These project activities will fall within this overall approved and financed through the Fund. Any project over a certain threshold (\$20,000 is suggested) will be CAD/Chemonics.

Local organizations, especially the community members and associations, will be responsible for aligning support to enable the project to advance and remain fairly insulated from the periodic changes brought about political administrations and violence.

D) Private Sector Involvement and Leadership

It is very important to highlight the role of the private sector in the leadership of this initiative. In our development sector, small and large, as well as individual and communal enterprises are included. The communities will form associations or other similar type private sector initiatives and at some point along the production chain, other private sector actors—buyers of logs or other forest products, machinery providers, exporters, bankers, will have a relationship between the forestry community enterprise and the downstream private entrepreneur, referred to as strategic alliances, will be encouraged and closely monitored to insure that the communities are indeed prepared before entering into these types of business arrangements. Through these strategic alliances, it is expected that the communities will be able to access capital for investments, value added processing technologies, and markets. Over time, the point in the production chain at which the community sells their product should move outward. In other words, at first they will be able to sell logs or chain sawn cants, but over time, they will strive to sell products such as dried dimensioned lumber, furniture parts and pieces.

These same private sector actors, large and small, must play a leadership role in regional development programs. They all, have the most to gain and lose from political stability, violence, and development of the regions infrastructure and social. This does not preclude the role of the municipalities, CARs and central government, but will encourage participation of the private sector through investments and generation of employment, alternative development opportunities, and

E) Links to other CAD Activities and the PNDA.

Forestry management is directly linked to a number of activities within the CAD project and the PNDA. It is proposed that it forms part of the natural resource management component and has ties to both the conservation and development aspects of the component. It also has strong ties to other production activities (caucho, cacao, coffee, oil palm), infrastructure and social development activities.

F) Links to other GOC Activities

The forest management activities proposed in this strategy correspond very closely to the newly established National Development Plan (PNDF). Specifically, this strategy strongly supports field level activities in the first two

established in the PNDF; that of management, conservation and restoration of forest ecosystems and that of forest production chains. The philosophy espoused in the PNDF is very similar to that proposed here and should be seen as an opportunity for the country of Colombia to initiate activities under the PNDF in CAD areas. Coordination in the identification of priority areas for the use of the government's reforestation and activities have begun.

VI. Priority and Immediate Activities

A number of activities have been identified as priority. These will be proposed in more detail in the 2002 plan. They are designed to initiate activities and produce short-term results, while building the basis for a longer 4-5 years.

A) Establish CONIF's Mandate and Operational Structure

- 1) Develop Scope of Work and contracting mechanism
- 2) Design and establish Forestry Development Fund
- 3) Review and if necessary, modify administrative procedures
- 4) Expand upon the GIS capabilities currently within CONIF

B) Assessment of Target Areas' Potential and Interests

- 1) Establish links with communities and local NGOs in the 3 cluster areas.
- 2) Work with communities to establish a shared vision based on natural resource base and socio-economic of the respective region.
- 3) Through the communities and local actors (PNDA, NGOs, CARs, Municipalities, etc) establish local policies.
- 4) Identify potential areas for large scale community forest management activities and other management/plantation/agroforestry options.

C) Consolidate Value-Added Processing and Marketing Channels Within Target Areas

- 1) Follow up with work initiated in Putumayo, Viejo Caldas, Sur de Bolívar, and other departments to consolidate private sector outlets for cants, lumber, parts and pieces and other locally processed products.

D) Launch Pilot Activities

- 1) In order to gain initial experience, initiate forest management/plantation/agroforestry activities on the community's lands, through Fundación Raíces and Fundación Ambiental and expand it to other areas of Putumayo. During 2002, a total of three communities in the Putumayo/Caquetá cluster and three in Bolívar and Caldas should be assisted in this way, establishing at least 6 nurseries.
- 2) In order to gain initial experience in natural forest management, engage the producer associations in Bolívar and facilitate the elaboration of their management plan as soon as possible. This should include additional communities in 2002, probably in the Putumayo/Caquetá cluster.

E) Initiate Complementary Activities Key to Forest Management and Cen Production in Alternative Development

- 1) Certification: Through the Forestry Development Fund, sponsor 2 national workshops and the w
promotes certification and develop national or regional standards. Finance the participation of 5
international trade fairs or conferences related to voluntary forestry certification. Make funds availa
cost of certifying community forestry activities.
- 2) Policy: To the extent necessary and possible, support activities that target clarification of the
legislation or establishment of new legislation that will foster forest management to support proj
alternative development. This will involve sponsoring 2-3 national workshops and possible some sho
- 3) Clarification of tenure/harvesting rights: Work with national government and CARs to clarify land
management rights and policies to assure campesino and indigenous groups' access to forest resou
the chosen clusters and other areas of potential interest of the PNDA/CAD.
- 4) Technical studies: Initiate a battery of technical studies that will facilitate the management of
production. These will include topics such as species identification, mapping, inventory work, co
returns, etc..

VII. Budgetary Discussion

It is somewhat premature to attempt to put numbers to a general and preliminary strategy. However
discussions, a very rough budget scenario is presented in Annex 5 and the following points should be consid
CAD/Chemonics will require resources to cover their active involvement in the project planning, technic
supervision. This is estimated very roughly at \$453,000/yr to cover short-term consultants, local staff, hom
staff, and their related costs.

CONIF will be the major recipient of funds under this proposal as they will not only be responsible for p
technical assistance but also for the creation and administration of the Forestry Development Fund. For
discussion, these two areas have been separated. The funds that will go to CONIF for their direct expend
components of the project are approximately \$870,000/yr. This will primarily be spent on technical assistan
local operators and communities. Further discussions on the overhead rate to be used by CONIF must be hel
talks, CONIF proposed a 30% rate but mentioned that with enough projects that this could come down. Co
project alone is substantial in size, a rate of 20% has been used on direct expenditures and a rate of 5% on
through the fund. These will have to be negotiated and finalized with CONIF.

The Forestry Development under this scenario would be assigned \$2,625,000. These funds would be admin
and would flow to the end beneficiaries—communities and indigenous group through the form of tec
seedlings, extension services, market development services, etc..

Annex A. List of members and affiliations in Working Group

Ing. Susana Zabala, CAD

Ing. John Nittler, Chemonics

Ing. Vicente Molinos, Consultant of Chemonics

Ing. William Ardila, CAD

Dr. Jorge Forero, Adviser to MMA

Dr. Octavio López, Adviser to ONFI-Cormagdelena

Dr. Gustavo Herrera, CONIF

Dr. Gabriel Vega, Empresario

Annex B. Scope of Work and key clauses for ‘convenio’ with CONIF

Descripción General:

Los Términos de Referencia siguientes definen el rol de CONIF en el Proyecto de Desarrollo Alternativo CAD. Lo cual está bajo la gestión de Chemonics International, Inc. El propósito general de este esfuerzo es empleo y actividad económico local a través actividades relacionadas con el manejo forestal sostenible en las zonas que se encuentran dentro del área de CAD y le PNDA, las cuales tienen incidencia alta de cultivos ilícitos. Se esperan que estos incrementos en desarrollo económico traduzcan en mejoras económicas al nivel regional y nacional y reduzcan los intereses de cultivar cultivos ilícitos. El desarrollo forestal está visto como uno de los pocos alternativos de desarrollo sostenible en las zonas dado la capacidad de los suelos y los recursos forestales existentes. CONIF, seleccionada por su trayectoria profesional y a de más sus amarras sólidas y productivas con instituciones públicas y privadas. Bajo este convenio desarrollará actividades forestales que corresponden a la estrategia forestal del Proyecto CAD. Estas actividades se establecerán en planes de trabajo anuales a ser aprobado por el CAD. Los siguientes son los objetivos y productos esperados para el año de este convenio.

Objetivos y áreas de trabajo:

Manejo de Bosques Naturales por comunidades y grupos indígenas:

- En tres áreas de Putumayo/Caquetá (por los menos 2 comunidades de campesinos y en 1 resguardo indígena), en el Sur de Bolívar (con la asociación de productores), establecer una visión común y espacio para la organización y orientación de los grupos comunales
- Fortalecer la organización interna de las comunidades y grupos indígenas—hacia la producción a través de las opciones de organización interna, administración, elaboración de estatutos internos, distribución de beneficios, sistemas de contabilidad, etc.
- Identificar áreas disponibles para el manejo forestal sostenible y trabajar con los oficiales locales, nacionales y regionales para conseguir y consolidar los derechos de poner el área bajo manejo del largo plazo.
- Proveer asistencia en el mapeo, inventario, y planificación de los áreas y utilice la experiencia con el gobierno en la modificación de las normas técnicas al nivel nacional
- Proveer asistencia técnica para determinar mejores tecnologías y estrategias de extracción y transformación
- Capacitar las comunidades en aprovechamiento de bajo impacto y otros aspectos de manejo forestal sostenible
- Analizar la cadena productiva e identificar opciones en el desarrollo de productos y mercados y facilitar la venta de ambos
- Preparar comunidades para poder entrar en alianzas estratégicas con el sector privado a través la creación de grupos y la formulación de convenios y contratos que reflejan los intereses de ambos lados

Manejo de Bosques Remanentes, Plantaciones y Sistemas Agroforestales:

- Trabajar en 3 comunidades en Putumayo/Caquetá, 3 comunidades en Viejo Caldas y sus alrededores, individuos con bosques extensos en el manejo de sus bosques remanentes y/o plantaciones y el establecimiento de sistemas agroforestales en sus parcelas donde anteriormente producía coca, amapola u otro cultivo no autorizado en la clase de la tierra.
- Seguir los pasos anteriormente establecidas para el manejo forestal sostenible en las áreas forestales y la organización y capacitación de las comunidades
- Determinar opciones agroforestales compatibles con las necesidades de las comunidades del corto y largo plazos y promoverlas en las comunidades
- Establecer viveros forestales/frutales en las 6 comunidades.

- Usar los árboles como incentivo a establecer sistemas agroforestales en las parcelas convertidos de los bosques naturales o áreas disponibles para la generación de empleo y cultivos.

Desarrollo de Productos y Mercados:

Las actividades de este componente están enfocadas a impactar los clusters forestales de las áreas prioritarias del PNDA. Se desarrollan con el enfoque de trabajar en todos los puntos de la cadena productiva entre el bosque y el consumidor final. Persiguen aumentar los ingresos netos por ha que reciben los productores rurales de madera en pie, ya sea de manejo agroforestales o industriales o de manejo de bosques naturales y, aumentar las fuentes de empleo e ingresos en las áreas prioritarias para CAD y PNDA. Para lograrlo se han previsto las siguientes actividades y sub-actividades:

1. Desarrollo de manufacturas de madera para la exportación aprovechando la capacidad ociosa actual de los exportadores a los abastecedores rurales de madera aserrada.
 - a) Visitas de compradores y diseñadores de USA a productores participantes. (Indicador: Al menos cuatro compradores y tres diseñadores de USA han visitado las fábricas de Colombia con más inmediato potencial en 2002).
 - b) Visitas de productores y exportadores a ferias y compradores selectos de USA. (Indicador: Al menos tres productores y tres exportadores han visitado las ferias del mueble y la madera y a compradores de USA en 2002, y indica que el participante ha empezado a despachar producto a USA por primera vez).
 - c) Asistencia técnica en planta para demostrar, evaluar o promover el uso de especies alternativas y técnicas nuevas de abastecimiento y manufactura. (Indicador: Una empresa apoyada por ByM ha iniciado la producción de madera dimensionada para muebles y manufacturas en alianza con uno de los cinco proveedores de madera).
2. Producción de paneles modulares para la construcción del mercado de Colombia, Venezuela y el Caribe.
 - a) Concretar un acuerdo con Servivienda como operador de esta Sub-actividad. Servivienda contaría con un jefe de proyecto.
 - b) Diseñar, construir y hacer pruebas de mercado para algunos productos tipo paneles de madera con esterilla de guadua enlucida ó tableros de fibrocemento par atierra caliente y tierra fría. . (Indicador: Se definido dos prototipos de construcciones con paneles modulares que utilizan maderas preservadas y escuadrias, combinadas con paredes de esterilla de guadua o de paneles de fibrocemento y un prototipo de terrazas o “aires”).
 - c) Si procede, ejecutar construcciones a escala comercial y ligar el abastecimiento de madera a los sistemas de manejo forestal y de manejo y reforestación con guadua.
 - d) Investigación aplicada de costos comparativos, publicaciones y talleres de difusión para construcción de viviendas y empresas de paneles de fibrocemento y a clientes institucionales.
3. Apoyo a empresas modelo o proyectos demostrativos ó ligados a iniciativas de manejo, de reforestación y fortalecimiento de instituciones.
 - a) Producción de pupitres en Puerto Asís.
 - b) Construcción de una planta para pre-secar y producir madera preservada, dimensionada y clasificada.
 - c) Proyecto demostrativo para el manejo y producción de esterilla de guadua por un grupo organizado.

- d) Tecnificar y modernizar la planta de aserrado, secado y manufacturas de madera de Servivienda e convertirla en planta modelo. (Si fuere necesario y apropiado se podría considerar el uso de fondos capital semilla en co-inversión con otras entidades).

Actividades Complementarias

- Crear un Fondo de Desarrollo Forestal que captura y canaliza fondos hacia el manejo forestal sostenible al bosque a través el reconocimiento financiero de los servicios ambientales que ofrecen el bosque basado en CONIF, será el mecanismo de manejar los fondos para los proyectos forestales de CAD. La identificación de una junta directiva, el establecimiento legal del fondo con la elaboración de estatuto y reglamento, financiará la administración de este fondo y la asistencia técnica para promover, mejorar, apoyar, monitorear y evaluar los proyectos financiados por el fondo.
- Promover la certificación forestal voluntaria a través el apoyo a las iniciativas ya en camino. El Proyecto apoyará la organización de 3 eventos nacionales para promover la certificación, el pago de la participación en ferias nacionales, visitas a ferias de productos certificados y/o eventos internacionales relacionados con la certificación de los estandares nacionales y otros materiales de promoción.
- Desarrollar una visión compartida y apoyo político al nivel nacional y departamental sobre la importancia de los bosques y la manera de conservarlos a través el manejo sostenible. Este involucrará 2 talleres de políticas nacionales, uno en el nivel nacional, y uno en 8 de los departamentos más importantes para CAD y la preparación y publicación de materiales educativos que promocionan el manejo forestal sostenible.
- Consolidar los canales de producción y mercadeo adentro y afuera de las regiones.
- Desarrollar e implementar un SIG para el manejo forestal en CONIF. El SIG/CONIF apoyará el manejo forestal comunitario a través el desarrollo de los instrumentos de gestión (plan de manejo forestal operativo anual, e informes técnicos). Se involucrará la compra complementaria a que ya existe en CONIF, software, e imágenes y el pago de un operador.
- Identificar obstáculos locales que tienen implicaciones en la política nacional/regional en el área de manejo forestal sostenible, plantear soluciones, y promover los cambios necesarios en la política y legislación. El Proyecto apoyará la contratación de 6-8 estudios analíticos, inicialmente en el tema de tenencia y derechos de propiedad, después, en el área técnica de manejo forestal sostenible. El Coordinador del Proyecto en CONIF usará estos estudios para influir la implementación del PNDF y específicamente el desarrollo del Estatuto Único.
- Identificar actividades en áreas prioritarias como Norte de Santander y otras. Se involucrará que CONIF hace visitas a las áreas definidas por CAD como prioritarias. Las visitas promoverán el Fondo de Desarrollo Forestal e identificará oportunidades de utilizar el sector forestal como un vehículo de desarrollo alternativo, local y regional. Se hará contactos con las autoridades, operadores y comunidades para posibilitar la implementación de proyectos para financiar a través el fondo.
- Como parte del Fondo de Desarrollo Forestal, crear un programa de investigación aplicada y llevar a cabo al menos 10 estudios técnicos para facilitar el desarrollo del sector forestal en las áreas de intervención.

involucrará profesionales locales y de las universidades nacionales, públicas y privadas, y se incorporarán en el proceso de cumplir con su tesis de grado o disertación doctoral. Los temas de los estudios se determinarán en los obstáculos o dudas que se identifican en el proceso de implementación del programa. Temas identificados incluyen la dendrología y ecología de especies potencialmente importantes, entre otros.

Coordinación con los Partes Involucrados:

Existen varios actores que participarán en la implementación de estas actividades con cuales CONIF tendrá una manera constante. Lo siguiente es una descripción de sus varios papeles:

Ing. Susana Zabala jugará el papel de Coordinadora General de las actividades de CAD en el área del manejo de recursos naturales incluyendo ellas relacionadas con el tema forestal.

Ing. John Nittler jugará el papel como asesor técnico principal en el desarrollo de las actividades de manejo en contexto integrado—desde el bosque hasta el mercado. Con sede en Washington, el Ing. Nittler apoyará las visitas puntuales, la identificación y supervisión de consultores del corto plazo, y a través la revisión de planes de actividades. El Ing. Nittler invertirá aproximadamente 40-50% de su tiempo en esta actividad.

Ing. Vicente Molinos continuará su apoyo al desarrollo de productos y mercados con aproximadamente 30% de su tiempo este primer año. Otros consultores del corto plazo estarán contratados por Chemonics según la necesidad. (El esfuerzo total será 4 meses para Ing. Molinos y 8 meses adicionales para otros consultores)

El PNDA participará en varias maneras con el desarrollo de las actividades forestales. Esta incluirá la implementación de actividades con las de más del PNDA y participación en la junta directiva del Fondo de Desarrollo Forestal.

Los ministerios involucrados en el sector forestal participarán en y beneficiarán de las actividades del proyecto. Como la utilización de los incentivos fiscales estarán coordinados entre el proyecto y el MADR para consolidar el proyecto y al mismo tiempo los esfuerzos del proyecto ayudarán consolidar los núcleos forestales creados. Muchas de las actividades propuestas corresponden directamente al los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo Forestal. Muchas sinergias pueden ocurrir en el desarrollo de políticas y prácticas entre el proyecto y el sector público.

Las Corporaciones Autónomas Regionales y Municipios estarán muy involucradas en el desarrollo de las actividades. Hasta posible, los fondos del proyecto serán usados para palanquear fondos adicionales de las autoridades regionales y nacionales. Se efectuará iniciativas para incorporar el tema forestal y actividades concretas en los planes regionales.

Los proyectos y actividades concretas serán desarrollados directamente con **las comunidades** para responder a sus perspectivas. En la mayoría de casos el proyecto trabajará a través intermediarios u operadores como ONGs como Picudo, específicamente a través Fundación Raíces y Fundación Ambiental. Sin embargo, estos grupos tienen la capacidad técnica en el tema de manejo forestal y se requieren apoyo y capacitación. CONIF proveer ese apoyo a través su equipo de especialistas.

En algunos casos los grupos comunitarios pueden ser suficientemente organizados para poder optar directamente fondos del Proyecto. En estos casos, como puede ser la situación de la Asociación de Productores en Sur de Caldas, el proyecto trabajará directamente con ellos.

En todos casos se debe reconocer que los beneficiarios principales son estés personas que han decidido dejar la producción de cultivos ilícitos. Su participación en la definición de actividades y su ejecución es clave. Por esta razón, este plan tiene que ser considerado como ilustrativo y tiene que ser flexible.

Resultados Esperados a fines de 2002:

- Desarrollo de xxxx empleos en las áreas rurales conflictivos y prioritarias del proyecto y a través de la producción un total de xxxx empleos (indicador---número de empleos generados por segmento)
- Desarrollar \$xxxx de movimiento económico en las áreas rurales conflictivos y prioritarias del proyecto a través de la cadena de producción un total de \$xxxx (indicador---monto de movimiento económico medio a través el consumo de los productos forestales y agroforestales)
- 4 bloques de bosques naturales llegando a 200,000 has, en el proceso de ser puesto bajo el manejo sostenible en un área identificado y mapeado con los derechos forestales aclarados, y en el proceso de levantar el inventario y el conocimiento)
- 4 comunidades organizadas con visiones compartidas hacia como formar y operar una empresa comunitaria (los estatutos internos existen y son respectados)
- 6 comunidades con una estrategia como desarrollar actividades forestales y agroforestales en sus tierras para producir un promedio de 10,000 ha por comunidad entre áreas forestales y agroforestales (indicador—acuerdos para desarrollar las actividades del proyecto a cabo en sus comunidades, área en proceso de ser puesto bajo los sistemas agroforestales)
- 6 viveros comunales o individuales que producen plantas (50,000 forestales o 8,000 frutales o una combinación en cada vivero) para sistemas agroforestales (indicador---número de viveros y niveles de producción)
- El Fondo de Desarrollo Forestal establecido y operando con desembolsos de \$2.5MM (indicador---organización nombrada, estatutos establecidos y nivel de desembolsos)
- Operadores y beneficiarios directos mejoran su capacidad de manejar los recursos forestales y naturales (número de personas capacitadas en eventos del proyecto)
- Por lo menos 2 planes regionales y 6 planes municipales incluyen el tema forestal y actividades como la asignación de recursos humanos o económicos al desarrollo de las mismas (indicador---presencia de actividades concretas y presupuestos)
- Mejoras en el entendimiento y la aplicación y aclaración de las políticas nacionales y legislación forestal y resolución de conflictos reales para poder llegar a derechos y mecanismos claros para poder manejar el bosque
- Sistema de certificación forestal voluntaria mejor entendida y avanzada en el país (indicador---número de avances en el desarrollo de normas técnicas)
- El manejo forestal sostenible este mejor entendido a través estudios técnicos (indicador---por lo menos 10 artículos publicados y distribuidos)

Estrategia de Implementación:

Para lograr estas actividades:

- 1) CONIF proveerá asistencia técnica nacional y posiblemente internacional, para desarrollar proyectos, actividades que contribuirán al desarrollo del sector forestal en las áreas prioritarias del Proyecto CAD. En esta iniciativa, CONIF contratará un coordinador, un especialista en el manejo de bosques naturales, agroforestería, un especialista en productos y mercados, y operador de SIG. Además consultores del proyecto serán contratados según la necesidad y naturaleza de los trabajos (24 meses de esfuerzo está estimado para contratarlos) y comprar los vehículos y equipo necesario para cumplir con estas tareas.
- 2) Por el otro parte CONIF será responsable de crear y operar el Fondo de Desarrollo Forestal. CONIF establecerá una junta directiva y elaborará los procedimientos o estatutos internos del Fondo para la aprobación de CONIF. CONIF convocará las reuniones de la Junta según los estatutos a ser elaborados. La operación diaria y supervisión del coordinador mencionado en el punto anterior. Además, el proyecto pagará el equipo necesario para manejar el Fondo.

Duración: Los presentes Términos de Referencia cubren 2002 pero se espera que este convenio puede ser ampliado por acuerdo mutuo en total.

Cláusulas Especiales:

- 1) Adentro 30 días de la firma de este convenio, CONIF presentará a Chemonics el Plan de Trabajo Anual para su aprobación. Chemonics tendrá 15 días para responder. Cualquier cambio necesario al Plan será presentado por sus comentarios y aprobación. Chemonics tendrá 15 días para responder a cualquier solicitud.
- 2) CONIF presentará los candidatos finalistas del coordinador (15 días) y especialistas del largo plazo (30 días) para su respectiva aprobación por Chemonics.
- 3) CONIF presentará la configuración y los planes de composición de la junta directiva a Chemonics para su aprobación, igualmente con el estatuto del Fondo.
- 4) Para cada contrato o convenio para más de \$20,000 ejecutado por el Fondo o directamente por CONIF, CONIF tendrá la responsabilidad de aprobarlo antemano basado en los términos de referencia, propuesta técnica y documentación.
- 5) Todos los informes técnicos y administrativos pagados por el Proyecto, llevarán el reconocimiento del acuerdo entre CONIF, Chemonics, AID y PNDA.
- 6) CONIF presentará Informes trimestrales a Chemonics en un formato acordado entre las dos organizaciones. Chemonics revisará los informes y presentar comentarios dentro de 15 días.
- 7) CONIF permitirá una revisión administrativa inicial por parte de Chemonics para asegurar que las administrativas internas son compatibles con los de Chemonics y las exigencias de AID. Igualmente, se realizarán auditorías financieras internas y externas según las necesidades.
- 8) Todo el equipo (vehículos, computadores, técnico y otro) comprado en el proyecto, se quedará con Chemonics hasta termina el proyecto y la entrega final está definida entre los gobiernos de Los Estados Unidos y Colombia según los convenios bilaterales.

Annex C. Activities/Objectives/Outputs/Indicators to Consider and Improve Up

Actividades Principales:

Manejo de Bosques Naturales por comunidades y grupos indígenas:

- En tres áreas de Putumayo/Caquetá (en por los menos 2 comunidades de campesinos y en 1 resguardo de Bolívar (con la asociación de productores), establecer una visión común y espacio político a través y orientación de los grupos comunales
- Fortalecer la organización interna de las comunidades y grupos indígenas—hacia la producción a través de opciones de organización interna, administración, elaboración de estatutos internos, distribución de beneficios, sistemas de contabilidad, etc.
- Identificar áreas disponibles para el manejo forestal sostenible y trabajar con los oficiales locales, nacionales para conseguir y consolidar los derechos de poner el área bajo manejo del largo plazo.
- Proveer asistencia en el mapeo, inventario, y planificación de los áreas y utilice la experiencia comunitaria y gobierno en la modificación de las normas técnicas al nivel nacional
- Proveer asistencia técnica para determinar mejores tecnologías y estrategias de extracción y transformación
- Capacitar las comunidades en aprovechamiento de bajo impacto y otros aspectos de manejo forestal sostenible
- Analizar la cadena productiva e identificar opciones en el desarrollo de productos y mercados y facilitar la conexión de ambos
- Preparar comunidades para poder entrar en alianzas estratégicas con el sector privado a través la creación de grupos y la formulación de convenios y contratos que reflejan los intereses de ambos lados

Manejo de Bosques Remanentes, Plantaciones y Sistemas Agroforestales:

- Trabajar en 3 comunidades en Putumayo/Caquetá, 3 comunidades en Viejo Caldas y sus alrededores individuos con bosques extensos en el manejo de sus bosques remanentes y/o plantaciones y el establecimiento de sistemas agroforestales en sus parcelas donde anteriormente producía coca, amapola u otro cultivo no autorizado en la clase de la tierra.
- Seguir los pasos anteriormente establecidas para el manejo forestal sostenible en las áreas forestales y la organización y capacitación de las comunidades
- Determinación de opciones agroforestales compatibles con las necesidades de las comunidades del medio ambiente a largo plazos
- Establecer viveros forestales/frutales en las 6 comunidades.
- Usar los árboles como incentivo a establecer sistemas agroforestales en las parcelas convertidos de los cultivos o áreas disponibles para la generación de empleo y cultivos.

Desarrollo de Productos y Mercados:

Las actividades de este componente están enfocadas a impactar los clusters forestales de las áreas prioritarias de PNDA. Se desarrollan con el enfoque de trabajar en todos los puntos de la cadena productiva entre el bosque y el mercado. Persiguen aumentar los ingresos netos por ha que reciben los productores rurales de madera en pie, ya sea de sistemas agroforestales o industriales o de manejo de bosques naturales y, aumentar las fuentes de empleo e ingresos para las comunidades de las áreas prioritarias para CAD y PNDA. Para lograrlo se han previsto las siguientes actividades y sub-actividades:

1. Desarrollo de manufacturas de madera para la exportación aprovechando la capacidad ociosa actual de los exportadores a los abastecedores rurales de madera aserrada.
 - Visitas de compradores y diseñadores de USA a productores participantes. . (Indicador: Al menos 100 diseñadores de USA han visitado las fábricas de Colombia con más inmediato potencial en 2002).
 - Visitas de productores y exportadores a ferias y compradores selectos de USA. (Indicador: Al menos 100 han visitado las ferias del mueble y la madera y a compradores de USA en 2002 y indicador: Una empresa ha empezado a despachar producto a USA por primera vez).
 - Asistencia técnica en planta para demostrar, evaluar o promover el uso de especies alternativas, ó estrategias nuevas de abastecimiento y manufactura. (Indicador: Una empresa apoyada por ByM ha empezado a producir madera dimensionada para muebles y manufacturas en alianza con uno de los clusters rurales).
4. Producción de paneles modulares para la construcción del mercado de Colombia, Venezuela y el Caribe maderas preservadas de pequeña escuadria y de calidad media provenientes de raleos, plantaciones y manejo de bosques naturales remanentes.
 - Concretar un acuerdo con Servivienda como operador de esta Sub-actividad. Servivienda contaría con personal para contratar un jefe de proyecto.
 - Diseñar, construir y hacer pruebas de mercado para algunos productos tipo paneles de maderas preservadas, esterilla de guadua enlucida ó tableros de fibrocemento par atierra caliente y tierra fría. . (Indicador: Se presentarán dos prototipos de construcciones con paneles modulares que utilizan maderas preservadas de pequeña escuadria combinadas con paredes de esterilla de guadua o de paneles de fibrocemento y un prototipo para exterior de paneles de fibrocemento ó “aires”).
 - Si procede, ejecutar construcciones a escala comercial y ligar el abastecimiento de madera a los centros de manejo forestal y de manejo y reforestación con guadua.
 - Investigación aplicada de Costos Comparativos, Publicaciones y Talleres de Difusión para Construcción de Empresas de Paneles de Fibrocemento y a Clientes Institucionales.
5. Apoyo a Empresas Modelo o Proyectos Demostrativos ó Ligados a Iniciativas de Manejo, de Restauración y Fortalecimiento de Instituciones.
 - Producción de pupitres en Puerto Asís.
 - Construcción de una planta para pre-secar y producir madera preservada, dimensionada y clasificada.
 - Proyecto demostrativo para el manejo y producción de esterilla de guadua por un grupo organizado de productores.
 - Tecnificar y modernizar la planta de aserrado, secado y manufacturas de madera de Servivienda en Puerto Asís y convertirla en planta modelo. (Si fuere necesario y apropiado se podría considerar el uso de fondos de capital semilla en co-inversión con otras entidades).

Actividades Complementarias:

- Crear un Fondo de Desarrollo Forestal que captura y canaliza fondos hacia el manejo forestal sostenible y valor al bosque a través el reconocimiento financiero de los servicios ambientales que ofrecen el bosque. El fondo basado en CONIF, será el mecanismo de manejar los fondos para los proyectos forestales de CAD. La administración y la identificación de una junta directiva, el establecimiento legal del fondo con la elaboración de estatutos y reglamentos, el fondo financiará la administración de este fondo y la asistencia técnica para promover, mejorar, apoyar y monitorear y evaluar los proyectos financiados por el fondo.

- Promover la certificación forestal voluntaria a través el apoyo a las iniciativas ya en camino. El organismo de 3 eventos nacionales para promover la certificación, el pago de la participación en visitas a ferias de productos certificados y/o eventos internacionales relacionados con la certificación de los estandares nacionales y otros materiales de promoción.
- Desarrollar una visión compartida y apoyo político al nivel nacional y departamental sobre la importancia de los bosques y la manera de conservarlos a través el manejo sostenible. Este involucrará 2 talleres de políticas nacionales, uno en el nivel nacional, y uno en 8 de los departamentos más importantes para CAD y la preparación y publicación de materiales educativos que promocionan el manejo forestal sostenible.
- Consolidar los canales de producción y mercadeo adentro y afuera de las regiones a través:
 - Manuales prácticos de identificación de especies maderables y no-maderables de interés en la distribución en Colombia (estudio interdisciplinario por botánicos, tecnólogos de madera, prácticos industriales).
 - Estudio comparativo de costo de maderas cortadas para muebles con abastecimiento tradicional y compra de madera dimensionada.
 - Estudio de rentabilidad de plantaciones comerciales, plantaciones agroforestales, silvicultura y producción de madera rolliza y mezclas de productos en los diferentes clusters y en las zonas de acceso al Atlántico.
 - Visitas de estudio para ejecutivos de entidades públicas, ONG's, asociaciones de productores.
- Desarrollar e implementar un SIG para el manejo forestal en CONIF. El SIG/CONIF apoyará el manejo forestal comunitario a través el desarrollo de los instrumentos de gestión (plan de manejo forestal operativo anual, e informes técnicos). Se involucrará la compra complementaria a que ya existe en CONIF, software, e imágenes y el pago de un operador.
- Identificar obstáculos locales que tienen implicaciones en la política nacional/regional en el área de manejo forestal sostenible, plantear soluciones, y promover los cambios necesarios en la política y legislación. Se involucrará la contratación de 6-8 estudios analíticos, inicialmente en el tema de tenencia y derechos, después, en el área técnica de manejo forestal sostenible. El Coordinador del Proyecto en CONIF usará su influencia para influir la implementación del PNDF y específicamente el desarrollo del Estatuto Único.
- Identificar actividades en áreas prioritarias como Norte de Santander y otras. Se involucrará que CONIF hace visitas a las áreas definidas por CAD como prioritarias. Las visitas promoverá el Fondo Forestal e identificará oportunidades de utilizar el sector forestal como un vehículo de desarrollo alternativo, local y regional. Se hará contactos con las autoridades, operadores y comunidades para explorar las posibilidades de desarrollar proyectos para financiar a través el fondo.
- Como parte del Fondo de Desarrollo Forestal, crear un programa de investigación aplicada y llevar a cabo al menos 10 estudios técnicos para facilitar el desarrollo del sector forestal en las áreas de intervención. Se involucrará profesionales locales y de las universidades nacionales, públicas y privadas, y se incorporarán en el proceso de cumplir con su tesis de grado o disertación doctoral. Los temas de los estudios se determinarán en los obstáculos o dudas que se identifica en el proceso de implementación del programa. Temas identificadas incluyen la dendrología y ecología de especies potencialmente importantes, entre otros.

Partes Involucrados:

Existen varios actores que participarán en la implementación de estas actividades. Lo siguiente es una descripción de varios papeles:

Ing. Suzana Zabala jugará el papel de Coordinadora General de las actividades de CAD en el área del manejo de bosques naturales incluyendo ellas relacionadas con el tema forestal.

Ing. John Nittler jugará el papel como asesor técnico principal en el desarrollo de las actividades de manejo de bosques en contexto integrado—desde el bosque hasta el mercado. Con sede en Washington, el Ing. Nittler apoyará las visitas puntuales, la identificación y supervisión de consultores del corto plazo, y a través la revisión de planes de trabajo las actividades. El Ing. Nittler invertirá aproximadamente 40-50% de su tiempo en esta actividad.

El Ing. Vicente Molinos continuará su apoyo al desarrollo de productos y mercados con aproximadamente 4 meses de esfuerzo en este primer año. Otros consultores del corto plazo estarán contratados por Chemonics según la necesidad. El total de esfuerzo será 4 meses para Dr. Molinos y 8 meses adicionales para otros consultores)

CONIF jugará dos papeles:

- 1) CONIF proveerá asistencia técnica nacional y posiblemente internacional, para desarrollar proyectos, planes y estrategias que contribuirán al desarrollo del sector forestal en las áreas prioritarias del Proyecto CAD. Para esta iniciativa, CONIF contratará un coordinador, un especialista en el manejo de bosques naturales, un especialista en agroforestería, un especialista en productos y mercados, y operador de SIG. Además consultores del sector forestal serán contratados según la necesidad y naturaleza de los trabajos (24 meses de esfuerzo está estimado para contratarlos)
- 2) Por el otro parte CONIF será responsable de crear y operar el Fondo de Desarrollo Forestal. CONIF establecerá la junta directiva y elaborará los procedimientos o estatutos internos del Fondo para la aprobación de la junta. CONIF convocará las reuniones de la Junta según los estatutos a ser elaborados. La operación diaria del Fondo dependerá de la supervisión del coordinador mencionado en el punto anterior. Además, el proyecto pagará el equipo necesario para manejar el Fondo.

PNDA: El PNDA participará en varias maneras con el desarrollo de las actividades forestales. Esta incluirá la realización de esas actividades con las de más del PNDA y participación en la junta directiva del Fondo de Desarrollo Forestal.

MMA/MADR: Los ministerios involucrados en el sector forestal participarán en y beneficiarán de las actividades. Los esfuerzos como la utilización de los incentivos fiscales estarán coordinados entre el proyecto y el MADR para fortalecer los núcleos del proyecto y al mismo tiempo los esfuerzos del proyecto ayudarán consolidar los núcleos forestales y fortalecer el MADR. Muchas de las actividades propuestas corresponden directamente al los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo Forestal. Muchas sinergias pueden ocurrir en el desarrollo de políticas y prácticas entre el proyecto y el público.

CARs/Municipios:

Las Corporaciones Autónomas Regionales y Municipios estarán muy involucradas en el desarrollo de los planes de desarrollo local. Hasta posible, los fondos del proyecto serán usados para palanquear fondos adicionales de las instancias locales. Se efectuarán iniciativas para incorporar el tema forestal y actividades concretas en los planes municipales y regionales.

ONGs y Operadores Locales:

Los proyectos y actividades concretas serán desarrollados directamente con las comunidades para responder perspectivas. En la mayoría de casos el proyecto trabajará a través intermediarios u operadores como ONG Picudo, específicamente a través Fundación Raíces y Fundación Ambiental. Sin embargo, estos grupos tienen capacidad técnica en el tema de manejo forestal y se requieren apoyo y capacitación. CONIF proveer ese apoyo a través su equipo de especialistas.

Beneficiarios Directos:

En algunos casos los grupos comunitarios pueden ser suficientemente organizados para poder optar directamente fondos del Proyecto. En estos casos, como puede ser la situación de la Asociación de Productores en Sur de Caldas, el proyecto trabajará directamente con ellos.

En todos casos se debe reconocer que los beneficiarios principales son estés personas que han decidido dejar de producir cultivos ilícitos. Su participación en la definición de actividades y su ejecución es clave. Por esta razón, este plan tiene que ser considerado como ilustrativo y tiene que ser flexible.

Resultados Esperados a fines de 2002:

- Desarrollo de xxxx empleos en las áreas rurales conflictivos y prioritarias del proyecto y a través de la producción un total de xxxx empleos (indicador---número de empleos generados por segmento)
- Desarrollar \$xxxx de movimiento económico en las áreas rurales conflictivos y prioritarias del proyecto y a través de la cadena de producción un total de \$xxxx (indicador---monto de movimiento económico medio a través el consumo de los productos forestales y agroforestales)
- 4 bloques de bosques naturales llegando a 200,000 has, en el proceso de ser puesto bajo el manejo sostenible (área identificado y mapeado con los derechos forestales aclarados, y en el proceso de levantar el inventario y conocimiento)
- 4 comunidades organizadas con visiones compartidas hacia como formar y operar una empresa comunitaria (estatutos internos existen y son respectados)
- 6 comunidades con una estrategia como desarrollar actividades forestales y agroforestales en sus tierras propias a un promedio de 10,000 ha por comunidad entre áreas forestales y agroforestales (indicador—acuerdos para desarrollar las actividades del proyecto a cabo en sus comunidades, área en proceso de ser puesto bajo sistemas agroforestales)
- 6 viveros comunales o individuales que producen plantas (50,000 forestales o 8,000 frutales o una combinación en cada vivero) para sistemas agroforestales (indicador---numero de viveros y niveles de producción)
- El Fondo de Desarrollo Forestal establecido y operando con desembolsos de \$2.5MM (indicador---fondos nombrada, estatutos establecidas y nivel de desembolsos)
- Operadores y beneficiarios directos mejoran su capacidad de manejar los recursos forestales y naturales (número de personas capacitadas en eventos del proyecto)
- Por lo menos 2 planes regionales y 6 planes municipales incluyen el tema forestal y actividades complementarias de recursos humanos o económicos al desarrollo de las mismas (indicador---presencia de actividades concretas y presupuestos)
- Mejoras en el entendimiento y la aplicación y aclaración de las políticas nacionales y legislación forestal y resolución de conflictos reales para poder llegar a derechos y mecanismos claros para poder manejar el bosque
- Sistema de certificación forestal voluntaria mejor entendida y avanzada en el país (indicador---número de avances en el desarrollo de normas técnicas)
- El manejo forestal sostenible este mejor entendido a través estudios técnicos (indicador---por lo menos 10 publicados y distribuidos)

Supuestos Operacionales:

- 1) CAD, PNDA, y AID se aprueban la consolidación de CONIF como operador del Fondo de Desarrollo, organización técnica atrás el desarrollo de este componente del proyecto (nota: este supuesto está basado en muy limitada de los operadores y beneficiarios directos en el tema de manejo de bosques. Se necesita crear a través una organización como CONIF.)
- 2) Las comunidades con las autoridades locales puedan llegar a una visión compartida de desarrollo a través de recursos forestales y a través esta visión consolidar el apoyo político local y nacional para hacerla una realidad.
- 3) El compromiso de CAD, PNDA y AID es de apoyar el sector forestal para la duración del proyecto. El sector forestal no es fácil ni una actividad del corto plazo. Se requiere tiempo para cambiar actitudes entre diferentes núcleos forestales y eslabones de la cadena productiva.
- 4) Las CARs y Municipios participen activamente en el proyecto.

Annex D: Rough Budget-2002

Project Profile	CAD/Chemonics	CONIF	Fund	Total
Putumayo/Cauca 1NFM-Picudo	25000			
Community Org/Training		28000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	94000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
2NFM-PC	25000			
Community Org/Training		28000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	94000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
1Agrofor-Picudo	25000			
Community Org/Training		29000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	75000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
Agroforestry Systems/Nurseries		14000	88000	
2Agrofor-PC	25000			
Community Org/Training		29000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	75000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
Agroforestry Systems/Nurseries		14000	88000	
3Agrofor-PC	25000			
Community Org/Training		29000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	75000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
Agroforestry Systems/Nurseries		14000	88000	
Product/Mkt. Expansion	40000			
		22000	73000	
Sur de Bolívar 1NFM-Rio Chico	25000			
Community Org/Training		28000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	94000	
Annual Plan/Harvesting		15000	48000	
1Agrofor-SB	25000			
Community Org/Training		28000	41000	
Mapping/Inventory/Mgmt Plan		17000	75000	

	Annual Plan/Harvesting	15000	48000	
	Agroforestry Systems/Nurserie	14000	88000	
Product/Mkt. E		40000		
			22000	73000
Caldas/Ant 1Agrofor-CA		25000		
	Community Org/Training	29000	41000	
	Mapping/Inventory/Mgmt Plan	17000	75000	
	Annual Plan/Harvesting	15000	48000	
	Agroforestry System/Nurseries	14000	88000	
2Agrofor-CA		25000		
	Community Org/Training	29000	41000	
	Mapping/Inventory/Mgmt Plan	17000	75000	
	Annual Plan/Harvesting	15000	48000	
	Agroforestry System/Nurseries	14000	88000	
Product/Mkt. E		40000		
			22000	93000
Complementa Certification		30000		
	Workshops	12000	18000	
	Trade Fairs	21000	20000	
Policy		30000		
	Workshops	12000	45000	
	Consultant:	18000	40000	
Land Tenure/r		20000		
	Workshops	12000	25000	
	Consultant:	18000	30000	
Technical Stud		28000		
	Research F	10000	48000	
	Consultant:	40000	54000	
	Workshops	30000	45000	
Totals		453000	868000	2625000 3946000

CONIF Budget

	Salary	Benefits	OH load	Total
Coordinator	36000	1.4	1.2	60480
Forest Mgmt Specialist	24000	1.4	1.2	40320
Agroforestry Specialist	24000	1.4	1.2	40320
Prod/Mkt Specialist	30000	1.4	1.2	50400
Community Business S	24000	1.4	1.2	40320
GIS Operator	15000	1.4	1.2	25200
Administrator	18000	1.4	1.2	30240
Secretarial Support	8400	1.4	1.2	14112
ST TA	72000		1.2	86400
				0
ODC/Equip	400000		1.2	480000
Vehicles	95000			
Computers	25000			
GIS	35000			
ODC	245000			
Subtotal				867792
Forest Devt. Fund	2500000		1.05	2625000
Total				3492792